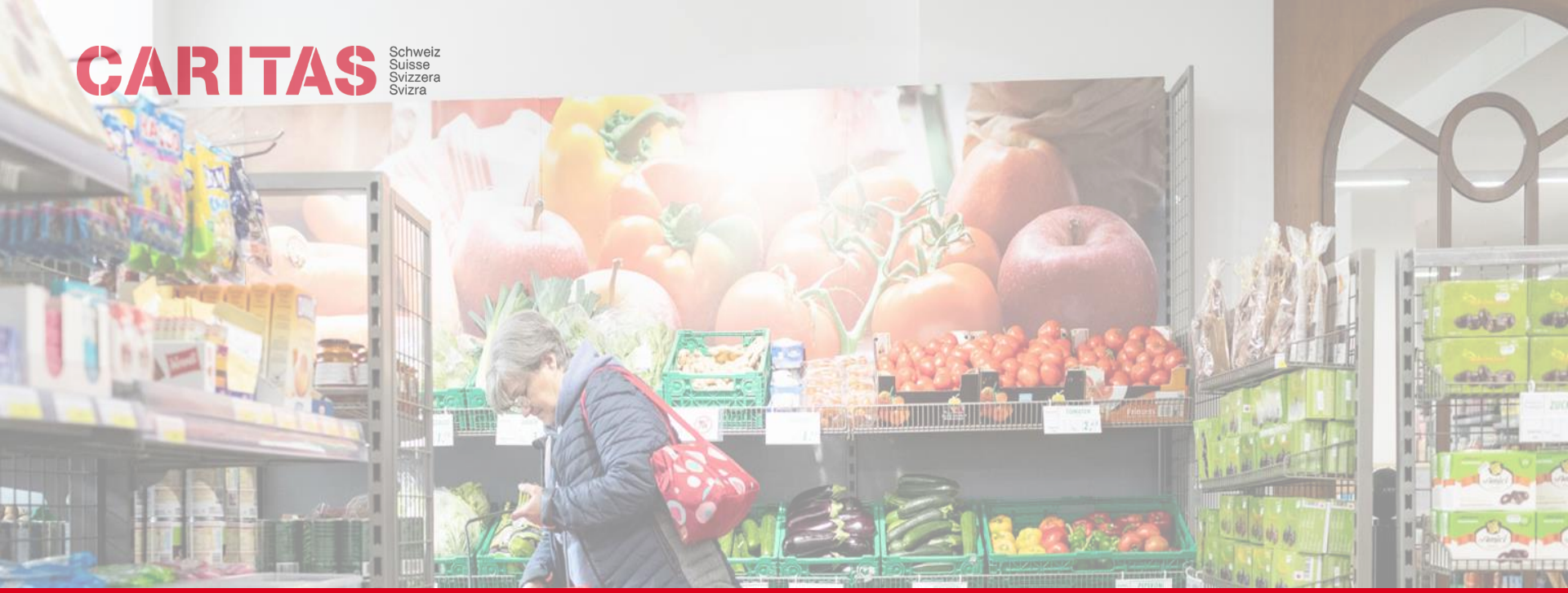
CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra



Löcher im Netz der sozialen Sicherheit

Aline Masé, Fachstelle Sozialpolitik, Caritas Schweiz

Denknetz-Tagung, 3. September 2022

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Inhalt

1. **Soziale Sicherheit in der Schweiz**
   - Überblick
2. **Löcher im System der sozialen Sicherheit**
   - Nicht abgedeckte Risiken
   - Schlecht abgesicherte Personengruppen und Arbeitsformen
   - Nicht existenzsichernde Leistungen
3. **Folgen: Armut und Ausgrenzung**
   - Ansätze und Definitionen
   - Risikofaktoren
   - Zahlen und Fakten

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Soziale Sicherheit in der Schweiz

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Soziale Sicherheit in der Schweiz

- **Grundversorgung und «individuelle Sicherung»**
  - Rechts-, Bildungs-, Gesundheitssystem
  - Erwerbsarbeit
- **Sozialversicherungen**
  - Bundesgesetze
  - Finanzierung: Privatpersonen (Lohnbeiträge, Kopfprämien) und öffentliche Hand (Bund, Kantone)
- **Kantonale und kommunale Bedarfsleistungen**
  - Z.B. Mietzinsbeihilfen, Familien-Ergänzungsleistungen
  - Sozialhilfe

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Sozialversicherungen

Alter, Tod, Invalidität	Krankheit, Unfall	Erwerbsersatz	Arbeitslosigkeit	Familien-zulagen
• AHVG • IVG • ELG* • BVG	• KVG • UVG	• EOG	• AVIG	• FamZG • FLG

* Bedarfsabhängig

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Bedarfsleistungen

- **Alle Kantone**
  - Ergänzungsleistungen zu AHV/IV (Bundesgesetz)
  - Individuelle Prämienverbilligungen (Bundesgesetz)
  - Stipendien/Ausbildungsbeiträge (Stipendienkonkordat)
  - Alimentenbevorschussung
  - Sozialhilfe (SKOS-Richtlinien)

- **Einzelne Kantone**
  - Ergänzungsleistungen für Familien (TI, SO, VD, GE)
  - Elternschaftsbeihilfen (z.B. SG) oder Mutterschaftsbeihilfen (z.B. FR)
  - Mietzinsbeiträge (z.B. BS, GE)
  - Arbeitslosenhilfe (z.B. UR, JU)

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Sozialhilfe

- **Unterstes Netz im System der sozialen Sicherheit**
  - wenn alle anderen Leistungen ausgeschöpft sind
- **Bedingungslose Unterstützung in Notlagen**
  - ursprünglich als Nothilfe für kurze Zeit gedacht
- **Existenzminimum**
  - Existenzminimum gemäss Ergänzungsleistungen und betreibungsrechtliches Existenzminimum deutlich höher

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Löcher im System der sozialen Sicherheit

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

Mängel im System

- **Nicht oder schlecht abgedeckte Risiken**
- **Schlecht abgesicherte Personengruppen und Arbeitsformen**
- **Nicht existenzsichernde Leistungen**

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Nicht od. schlecht abgedeckte Risiken

- **Unbezahlte Care-Arbeit**
  - Nicht sozialversichert (z.B. ALV)
  - Nicht berücksichtigt bei beruflicher Altersvorsorge (BVG)
- **Länger dauernde Arbeitslosigkeit**
  - Aussteuerung bedeutet auch: fehlende Unfallversicherung, AHV-Beiträge, etc.
- **Arbeitsausfall wegen Krankheit**
  - Arbeitnehmende ohne kollektive Versicherungslösung (Arbeitgeber)
  - Selbständige

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Schlecht abgesicherte Arbeit, Personen

- **Irreguläre Arbeitsformen**
  - Plattformarbeit, Mehrfachbeschäftigung, Arbeit auf Abruf
  - Ungenügend abgesichert bei Arbeitslosigkeit, Krankheit, Vorsorge
- **Selbständigerwerbende**
  - Nicht versichert gegen Erwerbsausfall und Arbeitsunfähigkeit (Krankheit, Unfall)
  - Häufig keine berufliche Vorsorge (BVG) oder individuelle Vorsorge (3a)
- **Ausländer:innen**
  - Sans-Papiers: kein Zugang zum System der sozialen Sicherheit
  - Asylsuchende, VA, S-Status: Asylsozialhilfe (tiefer als Sozialhilfe)
  - B- und C-Ausweis: Ausweisung möglich wegen Sozialhilfebezug

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Nicht existenzsichernde Leistungen

- **Arbeitslosengelder (inkl. Kurzarbeitsentschädigung)**
  - 70-80% des Lohnes reichen bei tiefen Einkommen nicht aus
- **Sozialhilfe**
  - Grundbedarf wurde seit Anfang des Jahrtausends immer wieder gesenkt, situationsbedingte Leistungen gleichen nicht aus
  - Effektive Wohnkosten oft höher als Leistungen
- **AHV**
  - Rente ist nicht existenzsichernd

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

Weitere Problemfelder

- **Zu viele Institutionen**
  - Streit um Zuständigkeiten und Finanzierung
  - Sparmassnahmen bei vorgelagerten Leistungen führen zu Verlagerungen in die Sozialhilfe
- **Nichtbezug von Bedarfsleistungen**
  - Wirksamkeit in Frage gestellt
- **Föderalistische Struktur bei Bedarfsleistungen**
  - Schafft Ungerechtigkeiten

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Folgen: Armut und Ausgrenzung

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Definition von Armut in der Schweiz

Ansätze zur Bestimmung von Armut

- **Absolute Armut** (BFS): soziales Existenzminimum gemäss SKOS
  - Bedarfsorientiert
  - Orientierung an den Ausgaben der untersten 10 Einkommensprozent
- **Relative Armut und Armutsgefährdung** (OECD/ EU)
  - Im Verhältnis zum nationalen Wohlstandsniveau, Ungleichheitsmass
  - Haushalt mit weniger als 50% bzw. 60% des Medianeinkommens
- **Materielle Entbehrung**
  - Versorgungsmangel aus finanziellen Gründen, Zahlungsrückstände

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Armutsgrenze – absolute Armut

Haushaltstyp	Grundbedarf SKOS	Durch-schnittl. Wohnkosten	Betrag für weitere Auslagen	Armutsgrenze (gerundet)	+Kranken-kassenprämien
Einzelperson	**986**	1193	100	**2279**	Höhe der Prämie unterscheidet sich je nach Kanton und individueller Situation
Alleinerziehend mit 2 Kindern	**1834**	1616	100	**3550**	
Paar ohne Kind	**1509**	1355	200	**3064**	
Paar mit 2 Kindern	**2110**	1653	200	**3963**	

Quelle: BFS, Zahlen 2020 / in Schweizer Franken, pro Monat

Bei Existenzminimum gemäss SKOS berücksichtigt

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Armut konkret: kaum Geld fürs Nötigste…

ZVV Einzelticket
(Halbtax)
1-2 Zonen: 4.40 CHF

Halbtax:
15.40 CHF pro Monat

986 Franken pro Monat: So setzt sich der Grundbedarf eines Einpersonenhaushalts zusammen

355 Franken
für Nahrungsmittel, Getränke und Tabakwaren

85 Franken
für Bekleidung und Schuhe

46 Franken
für Energieverbrauch (ohne Wohnnebenkosten)

79 Franken
für allgemeine Haushaltführung und persönliche Pflege

18 Franken
für Gesundheitspflege (z.B. selbstgekaufte Medikamente)

55 Franken
für Verkehrsauslagen inkl. Halbtax

173 Franken
für Nachrichtenübermittlung, Internet, TV

146 Franken
für Freizeit, Sport, Unterhaltung, Bildung

29 Franken
für Übriges (z.B. kleine Geschenke)

Quelle: Skos

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

… und eine prekäre Lebenssituation

- Leben in einem Haushalt mit Einkommen unter dem Existenzminimum
- Prekäre Situation, die nicht nur von einem Mangel an finanziellen Mitteln geprägt ist:
  - Wohnsituation
  - medizinische Versorgung
  - Berufliche Ausbildung
  - Arbeitsverhältnis
  - Soziales Umfeld
- Fehlende Handlungsperspektiven und Lebenschancen

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Wer ist arm in der Schweiz?

Risikogruppen

- Personen ohne nachobligatorische Bildung
- Personen ohne Arbeitsmarktteilnahme (Erwerbslose)
- Familien mit mehreren Kindern
- Alleinerziehende mit minderjährigen Kindern
- Alleinlebende
- Personen ohne Schweizerpass

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

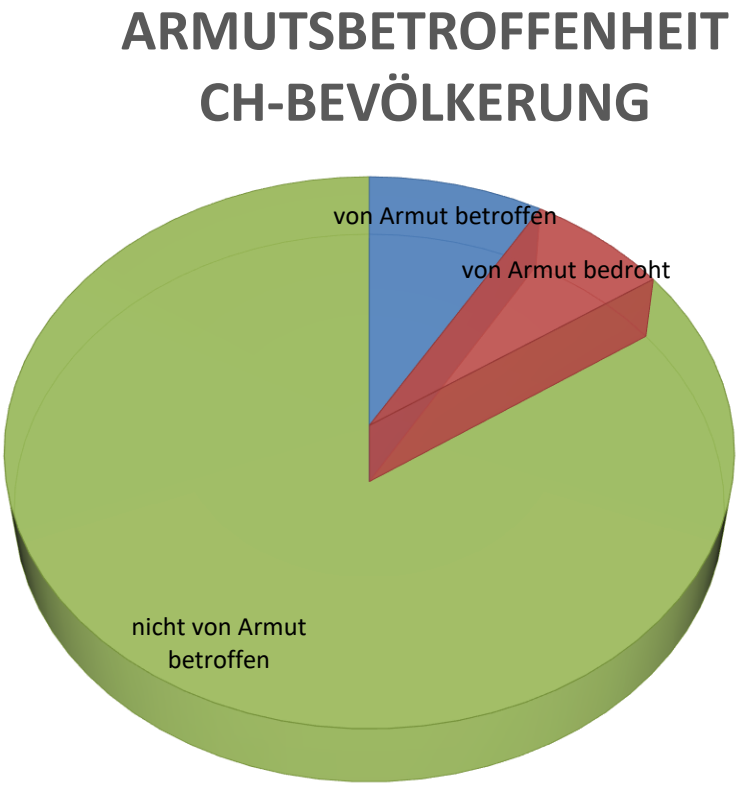
Armut in der Schweiz – Facts (2020)

- 722 000 Menschen oder 8,5% der Bevölkerung sind von Armut betroffen.

  → 133’000 Kinder.

- 1.3 Millionen Menschen oder 15,4% der Bevölkerung sind von Armut bedroht.

  → Jedes fünfte Kind ist von Armut bedroht.

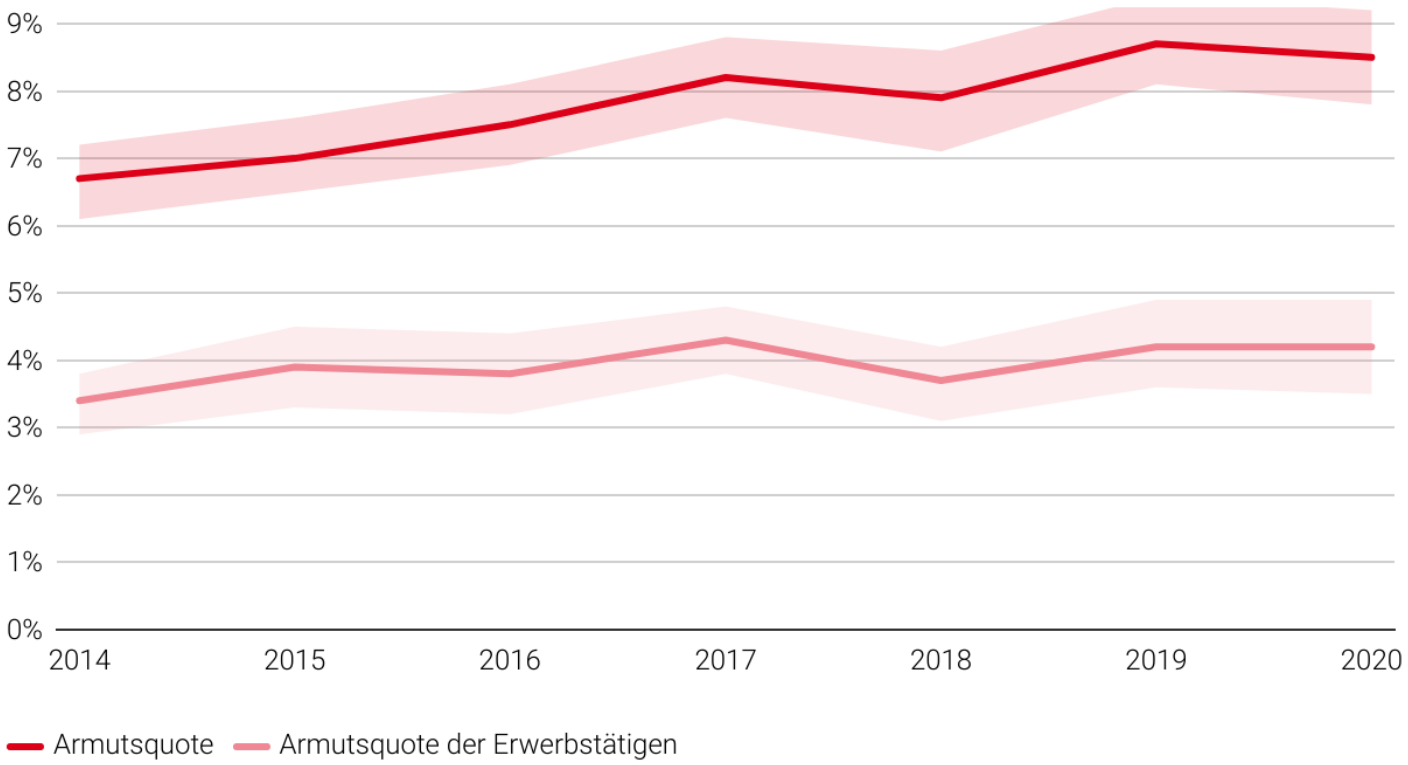


Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

CARITAS Schweiz Suisse Svizzera Svizra

Armut in der Schweiz - Entwicklung

Entwicklung der Armutsquote, Gesamtbevölkerung und Erwerbstätige



Quelle: BFS 2022

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta

Armut ist ein strukturelles Problem

Das heisst:

Armut ist eine Folge von ungünstigen gesellschaftlichen, politischen und wirtschaftlichen Rahmenbedingungen.

Das Richtige tun
Agir, tout simplement
Fare la cosa giusta